




1 uA
-A56

annual report 1975-76



Ministry of State
Urban Affairs Canada

Ministère d'État
Affaires urbaines Canada



Digitized by the Internet Archive
in 2024 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761119693596>

Ministry of State for Urban Affairs Annual Report for 1975-76

In barely half a century, Canada has been transformed from a country of sparsely settled rural communities and a few medium-sized cities, to one of the world's most urbanized nations. In 1970, three out of every four Canadians were living in a city or town.

This change in our pattern of settlement has had a profound effect on the nature and quantity of public services Canadians are demanding from their governments. The rapid growth of urban areas has brought with it an increased demand for public utilities, housing, public transportation, social services and educational and cultural facilities. It has also called into question whether the effects of past urban trends are desirable — effects on the overall growth and stability of the economy, on the use of non-renewable resources, on the natural environment and on the human and social fabric.

Recognizing these emerging concerns, the Federal Government created the Ministry of State for Urban Affairs in 1971 to assist in the development of urban-sensitive federal public policy.

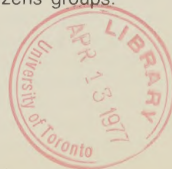
Federal urban policy-making in Canada involves a triple mandate:

- (1) formulation and development of policies that support urban development objectives, and improve the effects of urbanization
- (2) inclusion of urban considerations into other federal policies and programs
- (3) development of intergovernmental relationships to promote co-ordination of urban policies and programs at the federal, provincial, regional and local levels.

During the 1975-76 fiscal year, a major organizational change was initiated within the Ministry to establish a more effective base from which to pursue its mandate. At the crux of the re-organization is the linking of the Ministry with Central Mortgage and Housing Corporation under a common head: the Minister's deputy on both urban and housing policy. However, CMHC will continue to advise the Minister of State for Urban Affairs on the details of national housing policy through the common head, while MSUA will deal with the broader range of urban issues.

With the re-organization, the Ministry work program will further the objective of:

- developing federal urban policies for Canada, and measuring how effectively they have been implemented
- fostering a consistency between federal urban policies and objectives, and other policies and programs of the Federal Government
- encouraging and supporting provincial and local governments' formulation of urban development plans which federal policies and programs may support
- developing co-operative relations on urban-related matters with the other levels and agencies of government, as well as with private organizations and citizens' groups.



Ministry Activities: 1975-76

Urban Planning

During the fiscal year, continued assistance, both financial and technical, was given to provinces and municipalities involved in drawing up and implementing urban development plans. The Ministry also assisted several provinces in studies focusing on particular urban problems.

In the West, MSUA continued to support Vancouver's Livable Region Program, which was completed in 1975. The Ministry granted \$184,000 to the Greater Vancouver Regional District toward the Program in 1975-76.

In the Prairie region, MSUA shared the costs and technical preparation of an Urban Development Strategy for Winnipeg. The Ministry contributed \$587,000 toward the undertaking, with the Municipal and Provincial governments sharing the remaining half of the costs.

This tri-level approach to urban development planning is a step toward improving past planning procedures when various government departments and private developers undertook their projects in relative isolation. Similar tri-level agreements are being developed for Edmonton and Calgary.

The Ministry was involved in a number of intergovernmental committees conducting studies including transit studies in the Winnipeg area, urbanization studies in the Calgary-Edmonton corridor, a study of the potential of the South Saskatchewan River Corridor in Saskatoon, and a study to determine innovative ways of developing some 400 acres of publicly-owned undeveloped land near Calgary Centre.

In Ontario, the Ministry committed \$40,600 to assist the City of Toronto complete studies

leading to an amended official city plan and a development study for the City's central waterfront area. The plan under preparation includes Toronto Bay and 2,600 acres of surrounding land, the Port of Toronto, the Aquatic Park, the federal Harbourfront site, Harbour Square, the CNE, a number of industrial and recreational areas, and transportation facilities.

In Quebec, the Ministry was involved in and contributed to planning studies related to the Quebec City downtown area, Quebec and Montreal harbourfronts, future re-development of the Lachine Canal area, and the land adjacent to Mirabel Airport.

In the Atlantic Region, MSUA contributed \$170,000 toward projects related to implementing the Halifax-Dartmouth Regional Development Plan. The Metropolitan Area Planning Commission will use part of the funds to continue its work in rapid transit demonstration projects, and to develop a regional system for solid waste management.

New Brunswick received financial and technical support from the Ministry in assisting Saint John, Fredericton, Moncton and Woodstock to redesign and redevelop their downtown areas.

An Atlantic Regional Tri-level Conference convened for the first time. Meeting in Moncton, it focused on housing, environment and urban transportation issues in Atlantic Canada.

Urban Management Training Program

This program was established by the Ministry to help provincial government executives and managers enlarge their skills for coping with

the many complex issues associated with urbanization. The annual budget of \$500,000 is allocated to projects chosen through consultation between the Ministry, provincial authorities and municipal organizations.

During the 1975-76 fiscal year, discussions led to the launching of a variety of training programs. These included the Municipal Management Development Needs Program in Newfoundland and Labrador, the Maritime Municipal Training and Development Board, and the British Columbia Municipal Administration Education Council.

Among the other projects are a management inventory system for the City of Winnipeg; a study on the management resource needs of urban governments in Canada; an executive exchange program between the City of Halifax and the Province of Nova Scotia; a municipal management development program jointly run by the Institute of Public Administration of Canada, the Canadian Association of Municipal Administrators, and the Federation of Canadian Municipalities.

Improved Urban Environment

The Ministry undertook a number of studies to better understand Canadian urban problems and to recommend ways and means of overcoming them. During the year, MSUA published *Urban Indicators: Quality of Life Comparisons for Canadian Cities*, a detailed look at 22 urban centres. The study has tried to measure the various economic, social, cultural or purely physical conditions that make some places more desirable than others to live and work in. Comparisons based on these indicators should encourage

further investigation into ways of improving living conditions in urban Canada.

The Ministry-sponsored Canadian Bikeways Design Competition drew more than 60 entries from professional planners and just plain bike-lovers. The contest was launched to promote bicycles as a non-polluting, energy-conserving way to travel by encouraging citizens to produce useful bikeway designs that could be put to use by communities across the country.

The problems of Canada's older inner city areas were the subject of a Ministry film and companion publication. The film, called *The Changing Canadian Inner City*, explores the range of social and physical planning issues posed by these downtown neighbourhoods, using several Canadian cities as examples. The film was intended to stimulate public dialogue on workable solutions, and has been used as a take-off point for discussions in a number of communities.

Urban Economy

Municipalities share with other levels of government the responsibility for providing Canadians with basic public services. For some time, however, municipalities, both individually and through the Canadian Federation of Municipalities, have argued that their revenues are inadequate to meet their expanding financial responsibilities. The property tax, their prime source of revenue, is judged by critics to be inadequate. Further, the increasing role of intergovernmental transfers is cited as symptomatic of a basic imbalance of revenues and expenditures among the three levels of government.

Because all levels of government have

policies and programs that impinge on financing urban development, it appeared that the most appropriate method for defining the extent of the problem, if indeed a problem existed, would be a study jointly sponsored by all levels of government.

As a result, an independent Tri-level Task Force on Public Finance was set up to examine the matter in detail. Officials from the Ministry and from the Department of Finance represented the Federal Government.

During the fiscal year, the task force produced a three-volume report. Volume one contained the tri-level data base. Volume two presented trend analyses of the revenues and expenditures of each level of government and a breakdown of social service expenditures to selected urban regions (City of Moncton, the Municipality of Metropolitan Toronto, the City of Saskatoon, the City of Winnipeg, and the City of Edmonton). Volume three, an appendix to the report, consisted of a review of the academic literature on property tax incidence, a breakdown of federal and provincial personal income tax collected in the five main regions described, and an examination of finances in these regions.

In addition to its involvement in this task force, the Ministry sponsored a national conference on property tax that brought together scholars, administrators and experts from various fields. The proceedings were published in a special supplement to the journal *Canadian Public Policy*.

Urban Growth and Land Use

Efforts of the Ministry in this area centred on the preparation, co-ordination and evaluation

of policies and projects that would enable the federal government to exercise a positive influence on the cost, availability, distribution and planning of land needed for urban development. Ministry representatives served on interdepartmental task forces dealing with matters such as national land management policy.

An increasing number of Canadians are showing a preference for life in smaller urban centres. As a result, smaller cities and towns with economic opportunities and close-by amenities have been growing rapidly. The Ministry's demographic research group prepared population projections for various metropolitan areas and urban centres. It also carried out studies on the migration of people between cities and the effects of this movement on urban development.

In April 1975, the Ministry conducted a survey to determine Canadians' views on a number of urban issues, including urban growth. The researchers found that residents of small and medium-sized cities tended to favour encouraging further growth. Those living in larger centres wished to slow down or limit the growth of their cities. The idea of new towns appealed to a large proportion of the Canadians surveyed, with one-half of the citizens showing preference for towns with populations under 50,000.

Mirabel Planning and Development

On April 1, 1975, Treasury Board assigned to the Ministry the task of preparing and revising the overall plans for management and development of the lands surrounding Montreal's Mirabel Airport.

The area concerned encompasses 31,000 hectares of land divided amongst 19 municipalities in the subregion north of Montreal. There are some 8,500 residents here, occupying 2,300 homes and 825 farms.

The Ministry formed a Mirabel Planning and Development Group, located in downtown Montreal, to undertake a study of this land according to activity sectors and development areas.

In its first year of existence, the Mirabel Planning Group developed the appropriate committee and channels of communication to ensure full participation in the planning exercise by the other federal departments, regional and local authorities involved.

Urban Transportation

Transportation is a vital part of everyday urban life. We depend on cheap and efficient public transit within our cities and towns, and on the large-scale transportation systems that link cities and regions to each other and to the rest of the world. In Canada, the federal government exerts a major influence on national transportation through its jurisdiction over airport location, railway relocation, port expansion and the use of waterfronts.

During the year under review, the Ministry concentrated on a major evaluation of the federal role in urban transportation assistance programs. In co-operation with the Ministry of Transport, MSUA representatives met with officials from all provinces, major cities and associations to discuss urban transportation needs. Research was conducted on the implications of improved public transportation for energy consumption, the mobility of disadvantaged groups, urban

land use, and the demand for transit services. The results are being used to develop guidelines for current federal expenditure programs in urban transport.

In past years, cities such as Ottawa and Saskatoon have derived major benefits from relocating their railway operations away from the downtown core to the fringe of the city. With relocation, prime downtown land has been freed for other uses, and the noise and traffic problems caused by railway crossings have been removed.

Other cities wished to follow their example, and as a result the Railway Relocation and Crossing Act was passed in June 1974. The Act provides the federal legislative authority for financial assistance to cities considering railway relocation.

At the request of the City of Regina, the Ministry helped to sponsor an international design competition for an urban development plan for the rail yards that would be vacated in the event of railway relocation. The contest attracted some 120 submissions from which five finalists were chosen in April.

At the same time, the Ministers of Urban Affairs and of Transport announced that funds would be granted to the Cities of Kamloops, Lethbridge, and Red Deer toward urban development and transportation planning. By the end of the fiscal year, a number of other municipalities were preparing applications for financial support and seeking the backing of their provincial governments. The Ministry's role is to ensure that other federal programs are co-ordinated to take advantage of the opportunities presented by relocations, and to support urban improvement plans sought by the municipalities.

Urban Impact Evaluation

Throughout the federal government, a wide array of programs, policies and proposals have important implications for the economic vitality and the quality of life in our cities and towns. Work continued in the Ministry on developing the data base and analytical means for evaluating these implications.

During 1975-76, a joint project was undertaken with the Department of Public Works to identify how, where and when DPW activities could be supportive of urban objectives. In a co-operative project with the Government of Ontario Treasury, Economic and Intergovernmental Affairs (TEIGA), the Ministry appointed a task force to study the effect of selected federal programs and policies on the Central Ontario Lakeshore Urban Complex.

The federal Cabinet instructed government departments to evaluate how their programs could support attainment of a more desirable national urban pattern. Acting as monitor of the evaluations, the Ministry provided guidelines and co-ordinated the results and recommendations from the participating departments. Analysis and synthesis of this material is now underway.

Two Ministry documents published during the year give a comprehensive view of the Canadian federal government and its urban-related programs. These are *Overview of the Federal Government System*, and *Description of Selected Urban Relevant Programs*. The latter was prepared with the help of 28 federal agencies and covers some 100 federal programs.

The impacts of migration into and within

Canada, and of National Transportation Policy were analyzed and assessed. In addition, a summary of available information on urbanization and energy consumption was prepared.

International Activities

This year saw the launching of the Ministry's international program under a Director of Bilateral and Multilateral Relations. It was a year of consolidating existing activities and exploring new avenues of exchange and co-operation.

In April 1975, Urban Affairs Minister Danson led a mission to Europe, visiting France, the Netherlands, Sweden and Great Britain. He exchanged views with his counterpart ministers on problems related to urban growth, transportation, the urban environment and housing. He also used the opportunity to outline preparations for the Habitat Conference to be held in June 1976 at Vancouver.

The Minister concluded a Memorandum of Understanding with the United Kingdom Minister of Environment. The Memorandum fosters and co-ordinates exchanges between the two countries in the field of urban affairs by establishing a steering committee to manage existing activities and to identify possibilities for further exchange. Under the terms of the Memorandum, a Canadian delegation visited the U.K. to participate in a Seminar on Urban Innovations in areas such as employment, urban renewal, regional planning and redevelopment of urban port facilities.

A delegation of senior French officials visited Ottawa and the provincial capitals of Ontario, Quebec and New Brunswick. The visit returned an earlier study tour by MSUA officials to France. Discussions with the French led to the identification of areas for future exchanges.

In preparation for the Habitat Conference on Human Settlements, Mr. Danson made a personal mission to Africa and the Middle East to learn first hand the problems of human settlements in the developing world. The Minister had talks with Heads of State and ministerial counterparts in Senegal, Kenya, Saudi Arabia, Egypt and Israel.

In general, 1975-76 was a year of expanding interest in multilateral programs in the field of human settlements. The Ministry became more extensively involved in the human settlements aspects of various United Nations committees and the Economic Commission for Europe. For the first time, the Ministry was represented on the ECE Group of experts on Urban and Regional Research, thus establishing a focal point for international exchange with other ECE countries.

The Ministry is the lead agency in the OECD Environment Committee's Group on the Urban Environment. Under the auspices of the Group, Canada took part in studies dealing with the development and use of urban quality of life indicators, port redevelopment, low-cost improvements to the outdoor urban environment, and noise prevention and abatement.

Ministry Corporate Services

In 1975-76, the Corporate Services for the

Ministry included the Information Systems Directorate, the Personnel, Finance and Administration Branch and the Communications Branch.

The Information Systems Directorate continued to handle the Ministry's information processing needs. The Personnel, Finance and Administration Branch continued to provide centralized personnel, financial and other administrative support.

At the end of the fiscal year, MSUA staff numbered 296 full-time employees with an additional 126 persons under personal service contracts. Operating expenditures during the year amounted to \$15.3 million. Contributions supporting urban development projects initiated by other levels of government and institutions active in urban management and development, totalled \$3.4 million. An in-house French language training unit with three teachers offered four types of language courses used by some 100 students during the year.

The Communications Branch continued its main tasks of keeping Ministry staff aware of emerging urban issues by providing background and briefing materials collected from a wide variety of sources including the news media, and informing the public of Ministry activities through the preparation and distribution of news releases, publications and films.

Newly added resource materials included a comprehensive map collection, and a municipal information collection. The latter contains current master plans, land-use plans, and other special studies related to some 75 cities across the country.

médias, ainsi que d'informer le public de l'activité du Département au moyen de communiqués, de publications et de films. Le Département a fait l'acquisition d'une vaste collection de cartes et de renseignements sur les villes, comprenant des plans directeurs, des plans d'utilisation des terrains et des études spéciales ayant trait à environ 75 villes du pays.

planification régionale et le réaménagement des installations portuaires.

Une délégation de représentants français est venue à Ottawa et a visité les capitales provinciales de l'Ontario, du Québec et du Nouveau-Brunswick. Par la suite, les représentants du DECAU ont fait une visite semblable en France. Les rencontres avec les délégués français ont permis de découvrir des domaines d'échange pour l'avenir.

Dans le cadre des préparatifs de la Conférence Habitat sur les établissements humains, l'honorable Barney Danson s'est rendu en Afrique et au Moyen-Orient pour étudier sur les lieux les problèmes des pays en voie de développement; il s'est entretenu avec les chefs d'Etat de même qu'avec ses homologues du Sénégal, du Kenya, d'Arabie Saoudite, d'Egypte et d'Israël.

Dans l'ensemble, l'année 1975-1976 a suscité un intérêt accru à l'égard des programmes multilatéraux relatifs aux établissements humains. Le Département s'est intéressé davantage à tous les aspects de cette question au cours des travaux des comités des Nations Unies et de la Commission économique pour l'Europe.

Pour la première fois, le Département a délégué des représentants au sein du groupe d'experts de la CEE sur la recherche urbaine et régionale, ce qui constitue un premier jalon d'échange au niveau international avec les pays de la CEE. Le Département est l'organisme principal du Groupe sur l'environnement urbain du Comité de l'environnement de l'OCDE. Sous l'égide du groupe, le Canada a participé à des études portant sur la définition et l'utilisation des

indicateurs de la qualité de vie urbaine, le réaménagement portuaire, l'amélioration économique des espaces urbains, ainsi que les moyens de prévenir et de réduire le bruit.

Services internes du Département

Pendant l'année 1975-1976, les services internes du Département comprenaient la Division des systèmes d'information, la Direction du personnel, des finances et de l'administration et la Direction des communications. La Division des systèmes d'information a continué de s'occuper des besoins du Département dans le secteur du traitement de l'information. La Direction du personnel, des finances et de l'administration a assuré des services centralisés en matière de personnel, de finances et d'autres soutiens administratifs.

À la fin de l'année financière, le personnel du DECAU comptait 296 employés à temps plein et 126 employés contractuels. Les frais d'exploitation ont atteint 15,3 millions de dollars. Les contributions aux projets d'aménagement urbain entrepris par d'autres paliers de gouvernement et d'autres organismes de gestion et de planification urbaine ont totalisé 3,4 millions de dollars. Par ailleurs, un service d'enseignement du français, au Département même, a offert quatre types de cours de langue donnés par trois professeurs à 100 étudiants.

La Direction des communications a, de son côté, poursuivi ses tâches principales de renseigner les employés du Département sur les questions urbaines à l'aide de documentation de base et de synthèses provenant de diverses sources dont les

Travaux publics, un projet visant à déterminer comment, dans quels cas et quand les activités du ministère pouvaient contribuer à réaliser des objectifs en matière d'urbanisme. D'autre part, avec la participation du ministère du Trésor, de l'Économie et des Affaires intergouvernementales de l'Ontario, le Département a désigné un groupe de travail chargé de soupeser les incidences des programmes et politiques fédéraux sur le *Central Ontario Lakeshore Urban Complex* (réseau d'agglomérations riveraines de l'Ontario central). Le Cabinet fédéral a en outre demandé à ses divers ministères de déterminer de quelle façon leurs programmes pouvaient mener à l'instauration d'un schème soutenable d'urbanisme à l'échelon national. À titre de moniteur de l'étude, le Département a fourni les directives nécessaires et a compilé les résultats ainsi que les recommandations des ministères participants. On procède présentement à l'analyse et à la synthèse des données reçues.

Deux des documents publiés au cours de l'année par le Département donnent une idée d'ensemble du gouvernement fédéral canadien et de ses programmes à incidences urbaines. Il s'agit de *Overview of the Federal Government System* et de *Description of Selected Urban Relevant Programs*; ce recueil a été réalisé avec l'aide de 28 organismes fédéraux et porte sur 100 programmes fédéraux.

Par ailleurs, on a analysé et évalué les incidences de l'immigration et de la migration au Canada, et celles des politiques nationales de transport. On a aussi préparé

une synthèse des renseignements disponibles sur la consommation de l'énergie en relation avec l'urbanisation.

Activité internationale

C'est cette année que le Département a lancé son programme d'activité internationale sous l'autorité du directeur des relations bilatérales et multilatérales; il a de plus poursuivi les travaux déjà en cours et a tenté de trouver de nouvelles voies d'échange et de coopération. En avril 1975, le ministre d'État chargé des Affaires urbaines, l'honorable Barrey Danson, a fait une tournée de l'Europe durant laquelle il a visité la France, les Pays-Bas, la Suède et la Grande-Bretagne. Il y a échangé des vues avec ses homologues sur les politiques et les problèmes touchant la croissance urbaine, le transport, l'environnement et le logement. Il a aussi profité de l'occasion pour exposer dans leurs grandes lignes les préparatifs de la Conférence Habitat prévue pour juin 1976, à Vancouver.

M. Danson a ratifié un protocole d'entente avec le ministre de l'Environnement du Royaume-Uni. L'entente encourage et planifie des échanges entre les deux pays dans le domaine des affaires urbaines et prévoit la création d'un comité directeur mixte visant à administrer les activités en cours et à déterminer les possibilités d'échange additionnelles. En application du protocole d'entente, une délégation canadienne s'est rendue au R.-U. pour participer à un colloque sur les innovations urbaines dans des secteurs tels que l'emploi, la rénovation, la

est l'un des principaux responsables du transport à l'échelle nationale en raison de son autorité prépondérante en ce qui a trait à l'emplacement des aéroports, au déplacement des lignes ferroviaires, à l'agrandissement des installations portuaires et à l'utilisation des rives urbaines.

Au cours de la présente année, le Département s'est principalement attaché à approfondir le rôle de l'administration fédérale dans les programmes d'aide au transport urbain. En collaboration avec le ministère des Transports, les représentants du DECAB ont rencontré des délégués de toutes les provinces, des grandes villes et des associations d'importance afin de discuter des besoins suscités par le transport urbain. Des recherches ont aussi été menées pour évaluer les avantages de l'amélioration des réseaux de transport en commun quant à la consommation d'énergie, à la mobilité des groupes défavorisés, à l'utilisation des terres urbaines et à la demande de service.

Les résultats de l'étude servent maintenant à élaborer les lignes directrices nécessaires à la mise au point des programmes fédéraux de dépenses relatifs au transport urbain.

Au cours des dernières années, des villes comme Ottawa et Saskatoon ont grandement bénéficié du déplacement des lignes de chemin de fer, du centre aux limites de la ville. Cette mesure a permis d'utiliser à d'autres fins ces terrains du centre-ville et de supprimer les problèmes de bruit et de circulation causés par les passages à niveau. D'autres villes ont aussi manifesté le désir de suivre leur exemple, à la suite de quoi on a adopté la Loi sur le déplacement des lignes et sur les croisements de chemins de fer en juin

1974. La loi prévoit l'aide financière du gouvernement fédéral aux villes qui envisagent d'entreprendre un tel projet. A la demande de la ville de Regina, le Département a en partie parrainé un concours international de planification urbaine ayant pour objet l'aménagement des terrains libérés par le déplacement éventuel des lignes de chemin de fer. Le concours a attiré quelque 120 participants parmi lesquels on a choisi, en avril, cinq finalistes.

Parallèlement, le département d'État chargé des Affaires urbaines, de concert avec le ministère des Transports, a annoncé l'octroi de certaines sommes aux villes de Kamloops, Lethbridge et Red Deer en vue de l'aménagement urbain et de la planification du réseau de transport.

A la fin de l'année financière, diverses autres municipalités se préparaient à soumettre des demandes d'aide financière et avaient sollicité l'appui de leurs gouvernements provinciaux respectifs. Le rôle du Département consiste à s'assurer que les programmes fédéraux soient coordonnés de façon à tirer avantage des déplacements et à appuyer les programmes de planification mis au point par les villes.

Incidence urbaine

Les divers programmes, politiques et directives de l'administration fédérale ont des effets certains sur la qualité de la vie urbaine et sur l'économie des villes. Le Département a poursuivi la cueillette de l'information et l'élaboration de moyens pour analyser et évaluer ces incidences.

Pendant l'année 1975-1976, le Département a amorcé avec le ministère des

Croissance urbaine et utilisation du sol

Les efforts du Département dans ces secteurs ont été axés sur la préparation, la coordination et l'évaluation des politiques et des projets qui permettraient au gouvernement fédéral d'exercer une influence bénéfique sur le coût, la

disponibilité, la répartition et la planification des terrains nécessaires à la croissance urbaine. Les représentants du Département ont fait partie de groupes d'étude interministériels qui ont étudié des questions telles que la politique nationale de gestion foncière.

Un nombre croissant de Canadiens préfèrent vivre dans des villes de petite taille et c'est pourquoi les villes de moindre importance situées à proximité des services d'utilité commune et dotées de possibilités économiques ont connu une croissance rapide. Le groupe de recherche

démographique du Département a préparé des projections pour diverses régions métropolitaines et agglomérations urbaines. Il a aussi mené des études sur la migration des habitants entre les villes et sur les effets de tels déplacements sur le développement urbain.

En avril 1975, le Département a mené une étude afin de connaître les vues des Canadiens sur un certain nombre de questions relatives à l'urbanisme, y compris la croissance des villes. Les enquêteurs ont découvert que les habitants des villes de petite ou moyenne taille sont en général favorables à leur expansion. Par contre, les habitants des grands centres expriment le

désir de ralentir ou de limiter la croissance de leur ville. D'autre part, un grand nombre des Canadiens interrogés préconisent la construction de nouvelles villes et la moitié des citoyens préfèrent des centres de moins de 50 000 habitants.

Planification et développement de Mirabel

Le 1er avril 1975, le Conseil du Trésor a assigné au Département la tâche de préparer et de réviser l'ensemble des plans de gestion et de développement de la zone périphérique de l'aéroport de Mirabel.

La région englobe 31 000 hectares répartis en 19 municipalités de la région fonctionnelle de Montréal. On y compte 8 500 habitants qui occupent 2 300 maisons et 825 fermes.

Le Département a donc créé le Groupe de planification et de développement de Mirabel qui siège à Montréal, et a entrepris une étude du territoire en fonction des secteurs d'activité et des zones d'aménagement.

Au cours de sa première année d'existence, le Groupe a mis sur pied les comités et les moyens de communication nécessaires pour assurer la participation totale des autres ministères fédéraux, ainsi que des organismes régionaux et locaux qui y sont concernés.

Transport urbain

Le Transport fait partie intégrante de la vie quotidienne dans les villes. Il nous faut donc des moyens de transport public peu coûteux et efficaces ainsi que des réseaux reliant les régions et les centres entre eux et au reste du monde. Au Canada, le gouvernement fédéral

transport non polluant et permettant de réaliser des économies d'énergie; on a donc demandé aux citoyens de dessiner des pistes pratiques que pourraient réaliser les collectivités des quatre coins du Canada. Le Département a, en outre, réalisé un film et publié un ouvrage d'appoint traitant aux problèmes que suscitent les vieux noyaux urbains du Canada. Le film s'intitule "The Changing Canadian Inner City" et explore la gamme des problèmes sociaux et physiques que recèlent ces quartiers du centre-ville à l'aide d'exemples tirés de plusieurs villes canadiennes. L'entreprise visait à engager le dialogue avec le public dans la recherche de solutions réalisables et a ainsi servi à amorcer les discussions dans un certain nombre de collectivités.

Economie urbaine

Les municipalités partagent avec les autres niveaux de gouvernement la responsabilité de fournir aux Canadiens les services publics essentiels. Depuis un certain temps, cependant, les municipalités, individuellement et par la Fédération canadienne des municipalités, soutiennent que leurs revenus ne leur permettent pas d'assumer la croissance de leurs responsabilités financières. Les critiques estiment que leur principale source de revenus, l'impôt foncier, est inadéquate. De plus, on cite le rôle accru des transferts intergouvernementaux comme le symptôme d'un profond déséquilibre entre les revenus et les dépenses des trois niveaux de gouvernement.

Parce que ceux-ci ont des politiques et des programmes qui se heurtent au financement du développement urbain, on a pensé que la meilleure façon de discerner l'étendue du problème, si problème il y a, serait de lancer une étude financière conjointement par tous les niveaux de gouvernement. Un groupe d'étude tripartite sur les finances publiques a donc été mis sur pied pour scurrter la question. Des fonctionnaires du Département et du ministère des Finances y ont représenté le gouvernement fédéral. Le groupe d'étude a publié un rapport en trois volumes. Le premier contient les données de bases communes. Le deuxième présente des analyses des tendances des recettes et des dépenses de chaque palier de gouvernement et une ventilation des dépenses en services sociaux par région urbaine choisie (ville de Moncton, municipalité du Grand Toronto, ville de Saskatoon, ville de Winnipeg et ville d'Edmonton). Le troisième volume, un appendice du rapport, consiste en une étude de la documentation académique sur l'incidence de l'impôt foncier, une ventilation de l'impôt personnel sur le revenu perçu par le gouvernement fédéral et les provinces dans les cinq principales régions décrites, de même qu'une étude des finances de ces régions. En plus de sa participation au groupe d'étude, le Département a parrainé une conférence nationale sur l'impôt foncier qui réunissait des universitaires, des administrateurs et des spécialistes de divers domaines. Les délibérations ont été publiées dans un numéro spécial du Journal Analyse de politiques.

ville de Winnipeg en matière de gestion; une étude sur les besoins des diverses administrations urbaines du Canada quant aux ressources administratives; un programme de perfectionnement des gestionnaires municipaux, administré conjointement par l'Institut de l'Administration publique du Canada, l'Association canadienne des administrateurs municipaux et la Fédération canadienne des municipalités.

Amélioration de l'environnement urbain

Le Département a entrepris un certain nombre d'études visant à comprendre les problèmes urbains du Canada et à recommander des moyens de les surmonter. Au cours de l'année, le Département a publié une étude détaillée de 22 agglomérations urbaines intitulée *Indicateurs urbains. Comparaisons sur la qualité de vie dans le Canada urbain*. Le document tente de mesurer les diverses conditions économiques, sociales, culturelles ou même physiques qui rendent certains lieux de travail ou de résidence plus intéressants et plus agréables. Le rapport est destiné à servir de base à de plus amples recherches dans le secteur et de guide à l'amélioration des conditions de vie au Canada urbain.

Les concours sur l'aménagement de pistes cyclables, parrainé par le Département a attiré plus de 60 participants recrutés parmi les planificateurs professionnels et les cyclistes amateurs. Il s'agissait d'encourager l'utilisation de la bicyclette, moyen de

Grâce à l'aide financière et technique du Département, le Nouveau-Brunswick a pu aider les villes de Saint-Jean, Fredericton, Moncton et Woodstock à réaménager et à remettre en valeur leurs centres-villes.

La première Conférence tripartite de la région de l'Atlantique a été tenue à Moncton, et a principalement porté sur le logement, l'environnement et le transport urbain dans les régions de l'Atlantique.

Programme de formation en gestion urbaine

Le programme a été mis sur pied par le Département afin d'aider les hauts fonctionnaires et administrateurs des gouvernements provinciaux à étendre leurs connaissances afin qu'ils puissent être en mesure de résoudre les problèmes nombreux et complexes que suscite l'urbanisation. Un budget annuel de \$500 000 est affecté aux projets qui sont choisis après étude par le Département, avec la participation des autorités provinciales et des administrations municipales.

Au cours de l'année financière 1975-1976, les discussions ont mené au lancement d'une variété de programmes de formation qui englobaient un Programme visant à cerner les besoins de formation des cadres municipaux de Terre-Neuve et du Labrador, la création d'un Conseil de développement et de formation des cadres municipaux des Maritimes et d'un Conseil d'éducation en administration municipale de la Colombie-Britannique.

Parmi les autres projets, on compte un système d'inventaire des besoins de la

Planification urbaine

Au cours de l'année financière, les provinces et les municipalités qui élaboraient et mettaient en oeuvre des plans d'aménagement urbain ont reçu une aide continue, tant financière que technique. Le Département a aussi aidé plusieurs provinces à mener des études sur des problèmes urbains particuliers. Dans l'Ouest, le DECAU a continué à appuyer le programme d'aménagement régional de Vancouver qui a pris fin en 1975. Le Département a octroyé \$184 000 au district régional du Grand Vancouver aux fins de ce programme durant l'année 1975-1976.

Dans la région des Prairies, le DECAU a accepté de partager les frais et les travaux de préparation technique d'une stratégie de réaménagement urbain pour la ville de Winnipeg. Le Département a déjà versé \$587 000, tandis que l'administration municipale et le gouvernement provincial se partagent l'autre moitié du coût de l'entreprise.

La collaboration tripartite en matière d'aménagement urbain marque une étape dans l'amélioration du processus de planification urbaine, en sortant de leur isolement les ministères et les entreprises privées qui concevaient leurs projets chacun de leur côté. Des ententes tripartites semblables sont prévues pour les villes d'Edmonton et de Calgary.

Le Département a fait partie d'un certain nombre de comités interministériels qui ont mené des études sur le transport en commun dans la région de Winnipeg, sur l'urbanisation

dans le corridor Calgary-Edmonton, sur le potentiel du corridor de la rivière Saskatchewan-Sud, ainsi que sur l'élaboration de moyens novateurs d'utiliser les 400 acres de terrain non aménagé appartenant au secteur public et situé près du centre de Calgary.

En Ontario, le Département a investi \$40 600 pour aider la ville de Toronto à mener à terme des études conduisant à la réalisation d'un plan directeur modifié de la ville et à une étude sur l'aménagement du front du lac Ontario, situé dans le secteur central de la ville. Le plan à l'étude comprend la baie de Toronto et 2 600 acres de terrains adjacents, le port de Toronto, le parc lacustre, l'emplacement fédéral d'Harbourfront, la Place du port, l'Exposition nationale canadienne, un certain nombre de secteurs industriels et résidentiels et des installations nécessaires au transport.

Au Québec, le Département a participé à divers travaux de planification portant sur l'aménagement du centre-ville de la ville de Québec, les perspectives d'aménagement des vieux ports de Québec et de Montréal, les possibilités de réaménagement des environs du canal de La Chaine, ainsi que la planification de la zone entourant l'aéroport de Mirabel.

Dans la région de l'Atlantique, le DECAU a versé \$170 000 pour des travaux de réalisation du plan d'aménagement régional Halifax-Dartmouth. La Commission d'urbanisme de la région métropolitaine affectera une partie de ces fonds à la poursuite de projets pilotes de transport rapide et à la mise au point d'un système régional de traitement des déchets solides.

Rapport annuel du département d'Etat chargé des Affaires urbaines pour l'année 1975-1976

En un demi-siècle à peine, le Canada, qui se composait de collectivités rurales peu peuplées et de quelques villes de taille moyenne, est devenu une des nations les plus urbanisées du monde. En 1970, les trois quarts des Canadiens habitaient la ville.

Cette évolution de l'agencement de nos établissements a profondément influé sur la nature et la quantité des services que les Canadiens réclament de leurs gouvernements. La croissance rapide des agglomérations urbaines a engendré une augmentation de la demande en fait d'équipements collectifs, de logements, de transport en commun, de services sociaux et d'équipements scolaires et culturels. Aussi, s'est-on demandé si les effets des tendances à l'urbanisation d'hier étaient désirables:

tant sur l'ensemble de la croissance et de la stabilité de l'économie et sur la consommation de nos ressources non renouvelables que sur l'environnement naturel et sur le tissu humain et social.

Sensible à ces problèmes nouveaux, le gouvernement fédéral a créé le département d'Etat chargé des Affaires urbaines en 1971 et lui a confié l'élaboration de politiques fédérales axées sur les questions urbaines.

L'élaboration de politiques urbaines nationales comporte trois volets:

- (1) Formuler et mettre au point des politiques fédérales destinées à promouvoir les objectifs fixés et à améliorer les effets de l'urbanisation.
- (2) Intégrer les questions urbaines à d'autres politiques et programmes fédéraux.
- (3) Etablir des rapports intergouvernementaux en vue de faciliter

la coordination de politiques et de programmes urbains aux paliers fédéral, provincial et local.

Au cours de l'année financière 1975-1976, le Département a procédé à une importante réorganisation en vue d'établir une base permettant de mieux remplir son mandat.

La réorganisation a principalement consisté à placer le Département et la Société centrale d'hypothèques et de logement sous l'autorité unique du sous-ministre chargé des politiques urbaines et des politiques de logement. Par l'entremise de ce chef commun, la SCHL en continuera pas moins à conseiller le ministre d'Etat aux Affaires urbaines sur les détails de la politique nationale relative au logement, tandis que le DECAU s'occupera, d'une gamme plus étendue de questions urbaines.

Par suite de la réorganisation, le programme de travail du Département sera axé sur les objectifs ci-après:

- élaborer des politiques urbaines fédérales pour l'ensemble du Canada et évaluer leur efficacité une fois qu'elles auront été mises en application;
- fournir la cohérence des politiques et objectifs fédéraux en matière d'urbanisme et d'autres politiques et programmes du gouvernement fédéral;
- encourager et aider les gouvernements provinciaux et les administrations locales à formuler des plans d'aménagement urbain que pourront appuyer les politiques et les programmes fédéraux;
- établir des relations de collaboration avec les autres paliers et organismes privés et des groupes de citoyens, dans des domaines connexes à l'urbanisme.

rapport annuel 1975-1976



Ministère d'État
Affaires urbaines Canada
Ministry of State
Urban Affairs Canada